

# 中共上海健康医学院委员会文件

沪健医委〔2019〕5号

---

## 关于印发《中共上海健康医学院委员会 关于加强全面从严治党“四责协同” 机制建设的实施办法（试行）》的通知

各学院（部、中心）、各部门，各党总支、直属党支部，  
附属卫校：

《中共上海健康医学院委员会关于加强全面从严治党“四责协同”机制建设的实施办法（试行）》已经2019年1月14日第2次（总第131次）党委会研究通过，现印发给你们，请认真学习，贯彻执行。

中共上海健康医学院委员会

2019年1月14日



# 中共上海健康医学院委员会 关于加强全面从严治党“四责协同” 机制建设的实施办法（试行）

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实上海市委、上海市教卫工作党委有关精神要求，建立健全党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任、班子成员一岗双责的“四责协同”机制，根据《中国共产党章程》、《中国共产党党内监督条例》以及《上海市教卫工作党委、上海市纪委监委驻市教卫工作党委纪检监察组关于加强全面从严治党“四责协同”机制建设的实施意见（试行）》，结合学校实际，制定本实施办法。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和上海市第十一次党代会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，严明党的政治纪律和政治规矩，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，牢牢扛起全面从严治党这一班子集体的共同责任，切实推动全面从严治党向纵深发展，为学校各项事业发展提供坚强政治保障。

## 二、建设目标

**“四责协同”机制建设的目标是形成全面从严治党工作合力，推动管党治党主体责任落实到位。“四责协同”机制的关键是“协同”。**首先，以“协同”推动责任落实，构建责任落实“共同体”，把党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任和班子成员“一岗双责”的横向协同协作与各层面的纵向压力传导结合起来，推动知责、明责、履责、督责、考责、问责等各个环节形成闭合，构建主体明晰、有机协同、层层传导、问责有力的全面从严治党责任落实机制。其次，以“协同”加强党内监督，夯实党内监督体系建设，有利于把党委全面监督、纪委专责监督、班子成员同级监督调动起来，通过及时监督、跟进纠偏，避免责任落实虚化空转或“各自为政”。

### **三、责任要求**

“四个责任”是一个有机整体。其中，党委主体责任是“本职”，纪委监督责任是保证，党委书记第一责任是关键，班子成员“一岗双责”是基础。学校党委、纪委、校党委书记、班子成员要既做好学校全面从严治党的决策者和领导者，又当好执行者和推动者。

党委切实担起“主体责任”。党委好比是“纲”，要牵头抓总，统筹协调，认真研究解决学校管党治党中存在的突出问题，加强对其他三个责任履行的全面领导和组织。党委要严明党的政治纪律和政治规矩，以政治建设为统领，把讲政治的要求贯穿于全面从严治党全过程，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，

践行“两个维护”；要压紧压实意识形态工作、基层党建工作、党风廉政建设和党内监督工作主体责任（以下简称“三大主体责任”），健全完善“三大主体责任”同部署、同推进、同考核的“三同机制”；要树立正确的用人导向和激励措施，坚决防止和纠正用人上的不正之风和腐败问题，让好干部带出好作风；要持之以恒整治“四风”，抓好中央八项规定精神的落实，尤其是形式主义和官僚主义方面的突出问题和变异形态，把纪律和规矩挺在前面，让好作风形成常态；要强化对权力运行的制约和监督，加强制度建设，用好问责利器，从源头上防治腐败，加强对重点领域和关键环节的监管，探索实践校内巡察制度，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子；要做好反腐倡廉宣传教育工作，引导党员干部坚定理想信念宗旨，增强“不想腐”的自觉；要强化党内监督，抓好督促检查，形成党委全面监督、纪委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督的党内监督体系；要支持纪检监察部门聚焦主责主业，深入推进“三转”工作，保证纪委监督权的相对独立性和权威性，为有效发挥监督作用提供有力保障。

纪委坚决落实“监督责任”。纪委好比是“网”，既要履行好协助党委推进全面从严治党职责，又要履行好监督执纪问责职责，善于精准发现问题，推动其他三个责任落实到位。纪委要落实纪律检查工作双重领导体制，在学校党委和市教卫工作党委纪检监察组领导下开展工作，执纪审查工作以上级纪检监察组领导

为主。纪委要把政治建设摆在首位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，加强对党的十九大精神贯彻落实和党章党规执行情况的监督检查，加强对中央、市委及校党委重要决策部署落实情况的监督检查，严肃查处违反政治纪律和政治规矩的行为；加强对学校党委、各二级党组织、二级单位（职能部门、二级院部、中心、附属卫校）落实主体责任和职能监督情况的监督检查；重点加强对中层“关键少数”的监督，准确分析政治生态情况；按照干部管理权限，重点加强对中层干部选拔任用情况的监督，严把选人用人廉洁关；对各二级党组织、二级单位及党员干部执行党的路线方针政策、遵守党的纪律规矩、落实中央八项规定精神和实施细则、反对“四风”要求落实情况等开展监督检查；严肃监督执纪，践行“四种形态”，常态化运用“第一种形态”，抓早抓小，防范未然；依纪依规，加大问责力度，坚持“一案双查”；加强纪律教育和警示教育，强化纪律执行；协调推进廉政风险防控工作，协助做好巡视、巡查整改和专项检查工作。

党委书记坚定履行“第一责任”。党委书记要扎牢纪律的“口”，发挥以上率下的表率作用，抓好党委部署的组织落实，对纪委监督责任和班子成员“一岗双责”进行引领和督促，及时把责任传导、分解。党委书记要切实履行好管党治党第一责任，牢固树立抓好党建是最大政绩的意识，既要挂帅又要出征，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重

要案件亲自督办；当好班长，管好班子、用好干部、带好队伍、作好表率，带头过好所在支部组织生活，带头开展批评与自我批评，自觉接受党员干部的监督，严格对亲属和身边工作人员的教育、管理和监督；担当起严格执纪的责任，身体力行，旗帜鲜明地反对腐败，把从严治党、严格执纪落实到党员干部队伍建设全过程；加强对纪检监察工作的领导和支持，不断加强纪检监察干部队伍建设。

班子成员全面强化“一岗双责”。班子成员要托牢纪律的“底”，要履行好分管领域全面从严治党职责，具体指挥责任落实，将“一岗双责”细化到具体事和负责人，形成“头雁效应”，推动业务工作与全面从严治党有机融合、协调发展。党委班子成员要有分工，根据分工各司其职，确保全面从严治党“一岗双责”落实到位。班子成员既要管业务，也要抓党建、管队伍，做到同部署、同落实、同检查。对照年度任务举措，班子成员要督导分管部门、联系点单位和所在党支部抓落实、抓整改。要本着爱护班子、爱护同事的真诚心愿，用好“第一种形态”，咬耳朵，扯袖子，加强督促提醒，做到一起干事、共同干净。

#### **四、工作机制**

建立健全“四责协同”机制，要坚持联系实际，突出重点，问题导向，总结建校以来学校加强党的建设的经验做法，在落地落细、管用高效上下功夫，确保形成长效。

##### **（一）构建扎实有效的横向协同机制**

1. **认真落实年度全面从严治党工作制度。**把每年落实全面从严治党工作与现行的党风廉政建设“五会四书三报告”工作制度有机结合起来，形成年度工作闭环。党委每年召开三次全面从严治党工作会议，即年初部署会议（年初全面从严治党大会）、年中推进会议（责任落实检查推进会）、年末总结会议（学校党建大会）。认真落实“三报告”工作制度，即班子成员在年末民主生活会上报告分管范围内全面从严治党主体责任落实情况，党委以书面形式向上级党委和纪委报告全面从严治党主体责任落实情况，次年年初党委书记在年度全面从严治党工作会议上作报告。党委要做好“主推手”，推动主体责任具体化、项目化，确保责任要求可实施、可检查，让干部履责有方向、有目标、有压力，为后续督责、考责、问责打好基础。

2. **定期与不定期召开专门会议。**一是根据上级对全面从严治党新部署新要求，结合学校实际，党委及时组织召开专门会议，研究推进落实方案。二是针对存在的基层党组织工作虚化空转、纪律松弛等问题，党委班子成员共同研究分析问题根源，提出改进举措。专门会议内容包括讨论研究“三大主体责任”的年度责任清单、问题清单等；听取纪委关于党内政治生活状况和开展监督执纪问责情况、其他部门开展职能监督等情况。

## **（二）强化责任传导的纵向协同机制**

1. **完善责任压力传导机制。**党委通过召开学校党建大会、年度全面从严治党大会、常态化的党务工作例会（书记例会）、

不定期专门会议以及加强线上线下日常督办报告等方式，传达上级党委精神要求，部署以“三大主体责任”为重点的工作。对责任压力传导中发生“肠梗阻”的基层党组织及其负责人，视情节运用监督执纪“四种形态”，促进形成上下协同、政令畅通、“水流到头”的工作局面。

**2. 加强对党的工作部门落实具体职责的指导和监督。**党的工作部门是履行全面从严治党政治责任的具体执行部门。党委和班子成员要高度重视和关心对党的工作部门的工作指导，教育引导党的工作部门人员提高政治站位，与时俱进，学以致用，把学习贯彻落实中央对高校党的建设和思想政治工作的任务要求转化为具体实施举措和工作项目；联系实际，把学校党委关于意识形态工作、基层党建工作、党风廉政建设和党内监督工作“三大主体责任”的部署要求及时传达到基层党组织，并做好日常指导和督查。

**3. 建立健全二级领导班子及其成员落实全面从严治党主体责任的工作制度。**把二级领导班子每年落实全面从严治党工作与现行的党风廉政建设“三会三报告”工作制度有机结合起来，形成年度工作闭环。认真开好“三个会”：在上年末至次年年初召开工作任务研讨制定会议，年中召开落实推进会，年末召开总结评议会。认真做好“三个报告”：班子成员在年末民主生活会上报告分管范围内全面从严治党主体责任落实情况，以书面形式向学校党委和纪委报告全面从严治党主体责任落实情况，在工作任

务研讨制定会议后向本单位教职工报告上一年度全面从严治党主体责任落实情况并通过新一年度工作。

### **（三）严格落实有效有力的协同机制**

1. **建立职能部门联合检查机制。**加强党校办、组织部、纪委办监察处、审计处等职能部门的协调配合，有效发挥日常督办、干部监督、党内监督、监察监督、审计监督等合力，联合开展校内巡察、专项检查。校内巡察、专项检查的重点内容是落实市委巡视、校内巡察、专项检查等反馈整改情况，落实专项集中整治情况，二级单位及其党组织“主体责任和监督责任”落实情况，以及重点领域和关键环节问题（招标采购、基建修缮、科研经费、科研项目、干部选任、招生录取、专项资金使用管理等）。联合巡察、检查中，要加强对职责任务、履职范围、监督对象等方面存在重合交叉或界限不清等问题的统筹协调，杜绝相互推诿，避免出现“真空地带”，切实形成相互配合、各负其责、齐心协力抓落实的局面。

2. **加强对内控机制建设的监督。**结合各部门工作重点、业务流程等实际情况，对部门内部控制建立与实施情况进行定期监督检查和审计，评价内部控制的有效性，厘清管理薄弱环节，发现内部控制缺陷，督促及时加以改进，进一步改进上下、内外、左右各部门的协调和衔接。建立各部门与财务部门的信息沟通机制，切实发挥财务内部控制和监督职责。

3. **加强对问题整改情况的督办。**对于整改问题，要督促相

关单位认真分析原因，明确整改举措、整改时限、责任到人，适时开展“回头看”。对反复多发的问题要逐项排查分析，加强建章立制，加强源头防范和风险防控，形成长效机制。

4. **严肃开展考责问责。**相关职能部门要强化对二级单位的过程指导和日常服务，通过完善考核内容、查阅材料、座谈测评、述职评议等方式，考核检查直属党组织主体责任落实情况，将落实“四责协同”有关要求纳入对中层领导干部考核评价内容，发挥考核指挥棒作用。对工作中存在“不作为、乱作为、慢作为、假作为”等问题现象、对无正当理由拒不整改或整改不到位的单位、干部、党员要区分责任、区分具体情况，依纪依规依法，用好“四种形态”，确保问责有力、正向激励。

## **五、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

“四责协同”机制建设是深入贯彻习近平总书记关于全面从严治党要求、压紧压实管党治党责任、服务改革发展大局的创新举措，对于坚持和加强党的领导、落实全面从严治党具有重要意义。全校各级党组织和全体党员、干部要高度重视、努力实践“四责协同”机制。学校党政班子成员要发挥廉洁自律表率作用，坚持一级抓一级，层层传导压力、逐级落实责任。要通过建章立制、分解责任、倒逼责任，持续提升落实“四责协同”机制的有效性。

### **（二）落实请示报告**

学校党委和纪委每年要认真总结全面从严治党主体责任和

监督责任落实情况，并向上级报告。党委每年定期向市教卫工作党委报告全面从严治党主体责任落实情况。纪委每年定期向市纪委监委驻市教卫工作党委纪检监察组报告监督责任落实情况，对上级纪检监察组交办的重要任务、发现的重要问题线索和重要敏感情况及时进行请示报告。学校各直属党组织及其所在单位每年对全面从严治党主体责任落实情况进行总结并向党委报告，对监督责任落实情况进行总结并向纪委报告。



